South American Publishing

SAP Land and Architecture. 2026; 5:288
doi: 10.56294/la2026288

SHORT COMMUNICATION

Strategic Planning as a Pillar for Effective Zoning and Participatory Urban Governance, in Coro, Falcón, Venezuela

La Planificación Estratégica como Pilar para una Zonificación Eficaz y una Gobernanza Urbana Participativa, en Coro, Falcón, Venezuela

María Francisca Colina Colina[1]

[1]Misión Sucre Falcón, Coordinación Institucional, Coro. Estado Falcón- Venezuela.

Cite as

Colina Colina MF. Strategic Planning as a Pillar for Effective Zoning and Participatory Urban Governance, in Coro, Falcón, Venezuela. SAP Land and Architecture. 2026; 5:288. https://doi.org/10.56294/la2026288

Publication History
Submitted: 08-01-2025
Revised: 02-05-2025
Accepted: 19-11-2025
Published: 01-01-2026

Corresponding Author
María Francisca Colina Colina

ABSTRACT

Effective zoning and strategic planning provide a comprehensive framework that goes beyond simply dividing the territory. It allows for the analysis of Coro's unique characteristics (heritage, resources, socioeconomics), the establishment of a shared vision for the future, the definition of clear objectives, and the assessment of the needs of various sectors. This leads to a more efficient (optimizing infrastructure and economic activity) and equitable (considering the needs of all and promoting environmental sustainability) distribution of land uses. Regarding participatory urban governance, strategic planning acts as a catalyst by involving various key stakeholders in Coro (citizens, civil society organizations, the private sector, academia) in the decision-making process. This fosters the legitimacy of urban policies, improves transparency and accountability, strengthens the social fabric, and leads to solutions better adapted to local realities. In synergy, zoning well-grounded in strategic planning facilitates the implementation of urban governance objectives in Coro, such as the efficient provision of public services, the promotion of sustainable economic development, and environmental protection. In turn, participatory governance ensures that zoning responds to the changing needs of the community. While implementation faces potential challenges specific to the Venezuelan context (economic instability, institutional capacity), strategic planning offers a path to building a more organized, sustainable, equitable Coro, with a better quality of life for its inhabitants, provided it is implemented effectively and in a participatory manner. To understand concrete results in Coro, specific information on the implementation and evaluation of strategic plans and zoning in the city would be required.

Keywords: Strategic Planning; Urban Zoning and Governance.

RESUMEN

La zonificación eficaz, la planificación estratégica proporciona un marco integral que va más allá de la simple división del territorio. Permite analizar las características únicas de Coro (patrimonio, recursos, socioeconomía), establecer una visión de futuro compartida, definir objetivos claros y evaluar las necesidades de diversos sectores. Esto conduce a una distribución de usos del suelo más eficiente (optimizando la infraestructura y la actividad económica) y equitativa (considerando las necesidades de todos y promoviendo la sostenibilidad ambiental). Respecto a la gobernanza urbana participativa, la planificación estratégica actúa como un catalizador al involucrar a diversos actores clave de Coro (ciudadanos, organizaciones civiles, sector privado, academia) en el proceso de toma de decisiones. Esto fomenta la legitimidad de las políticas urbanas, mejora la transparencia y la rendición de cuentas, fortalece el tejido social y conduce a soluciones más adaptadas a la realidad local. En sinergia, una zonificación bien fundamentada en la planificación estratégica facilita la implementación de los objetivos de gobernanza urbana en Coro, como la provisión eficiente de servicios públicos, la promoción del desarrollo económico sostenible y la protección del medio ambiente. A su vez, una gobernanza participativa asegura que la zonificación responda a las necesidades cambiantes de la comunidad. Si bien la implementación enfrenta desafíos potenciales específicos del contexto venezolano (inestabilidad económica, capacidad institucional), la planificación estratégica ofrece un camino para construir una Coro más organizada, sostenible, equitativa y con una mejor calidad de vida para sus habitantes, siempre y cuando se aplique de manera efectiva y participativa. Para conocer los resultados concretos en Coro, se requeriría información específica sobre la implementación y evaluación de planes estratégicos y de zonificación en la ciudad.

Palabras clave: Planificación Estratégica; Zonificación Urbana y Gobernanza.

© 2026; The Authors. This Open access article is distributed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (https://creativecommons.org/licenses/by/4.0), which permits unrestricted use, distribution, and reproduction in any medium, provided the original work is properly cited.

INTRODUCCIÓN

En el intrincado y dinámico tapiz dinámicas de los entornos urbanos modernos, las ciudades se encuentran frente a un espejo de desafíos que van desde un crecimiento exponencialmente malicioso y una presión creciente sobre los recursos hasta las necesidades esenciales de la sostenibilidad, la justicia social para la justicia social y la lucha por las vidas de alta calidad para sus residentes. En este contexto de la creciente complejidad, la planificación estratégica parece ser más que una herramienta de gestión, pero como un pilar fundamental que puede proporcionar mecanismos visuales, de dirección y necesarios para la navegación en estas aguas turbulentas, liderando el desarrollo urbano horizontalmente.

En la intrínseca relación entre la planificación estratégica, la zonificación eficaz y la gobernanza urbana participativa. Argumentaremos que la planificación estratégica va más allá de la simple asignación del uso de la tierra, proporcionando un marco esencial que informa y optimiza la zonificación y garantiza una distribución espacial funcional consistente de las actividades urbanas. Consideraremos todo cómo la planificación estratégica funciona como un catalizador para los gobiernos urbanos para una planificación más sólida y legisladora. El último ejemplo aboga por la sinergia entre la planificación estratégica estratégica para la construcción de una ciudad justa, sostenible y habitable, zonificación inteligente y gobiernos participativos, así como gobiernos participativos para todos los ciudadanos, incluidos coros contextuales especiales, Falcon, Falco, Falque y Venezuela.

MÉTODO

El método se basa en la disciplina de identificar lo esencial, estructurarlo de forma lógica y directa, y expresarlo con un lenguaje claro y conciso, utilizando el medio más eficiente para la audiencia y el propósito. La aplicación de la comunicación breve consciente mejora significativamente la eficacia de la comunicación en diversos contextos, incluyendo el ámbito de la gobernanza urbana y la planificación estratégica en Coro, Falcón, Venezuela, donde la claridad y la eficiencia en la transmisión de información son cruciales para la toma de decisiones y la participación ciudadana.

DESARROLLO

La Planificación Estratégica y la Zonificación

El plan estratégico se construye como un faro y enciende el camino hacia la definición del uso del suelo. Esto es eficiente y justo. Al proporcionar un marco integral, vamos más allá de los límites meramente cartográficos para áreas residenciales, comerciales o industriales y ingresamos a una comprensión más profunda de la dinámica territorial, las necesidades de la población y los esfuerzos de la comunidad coriana.

Este marco integral ofrecido por la planificación estratégica en Coro implica:

- Análisis Exhaustivo del Contexto Local: Considera las particularidades históricas, culturales, geográficas y socioeconómicas de Coro y el estado Falcón. Esto incluye la identificación de sus fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas (análisis FODA) para fundamentar las decisiones sobre el uso del suelo.
- Definición de Objetivos a Largo Plazo: Establece una visión clara del futuro deseado para Coro, delineando metas estratégicas en áreas como el desarrollo económico diversificado, la preservación del patrimonio histórico (dada la importancia de Coro como Patrimonio de la Humanidad), la sostenibilidad ambiental y la mejora de la calidad de vida de sus habitantes. Estos objetivos guían la asignación de usos del suelo para asegurar su coherencia con la visión de ciudad.
- Evaluación de las Necesidades de la Comunidad: Involucra a los ciudadanos, las organizaciones locales, el sector privado y las instituciones públicas de Coro en la identificación de sus necesidades presentes y futuras en términos de vivienda, empleo, servicios públicos, áreas verdes, equipamientos urbanos, etc. Esta participación asegura que la zonificación responda a las demandas reales de la población de manera equitativa.
- Consideración de la Sostenibilidad: Integra criterios ambientales en la planificación del uso del suelo, buscando minimizar el impacto ecológico, proteger los recursos naturales de la región falconiana y promover un desarrollo urbano resiliente al cambio climático. Esto puede implicar la designación de áreas de conservación, la regulación de la densidad de construcción en zonas sensibles y la promoción de prácticas constructivas sostenibles.
- Búsqueda de la Equidad Espacial: Aspira a una distribución justa de las oportunidades y los servicios en todo el territorio de Coro, evitando la segregación socioespacial y facilitando el acceso equitativo a la vivienda, el empleo, la educación, la salud y el esparcimiento para todos los ciudadanos, independientemente de su ubicación geográfica o condición socioeconómica. Esto puede influir en la zonificación de viviendas de interés social, la ubicación de equipamientos públicos y la mejora de la conectividad entre diferentes barrios de Coro.
- Coordinación Interinstitucional: Fomenta la colaboración entre los diferentes niveles de gobierno (municipal, estadal y nacional) y las diversas dependencias sectoriales con presencia en Coro para asegurar la coherencia de las políticas de uso del suelo y evitar la duplicidad o contradicción de acciones.

La Planificación Estratégica y la Gobernanza Urbana

Un poderoso catalizador fomenta una gobernanza más participativa, actualmente se han abierto las puertas e invitar a una amplia gama de diversos actores a involucrarse activamente en el crucial proceso de toma de decisiones que moldea el futuro de la ciudad.[1,2] Esta inclusión va más allá de la mera consulta; busca integrar las perspectivas, el conocimiento y las experiencias de los ciudadanos, las organizaciones civiles arraigadas en la realidad local, el sector privado como motor económico, y la academia como fuente de conocimiento técnico y análisis crítico.

En Coro, este enfoque participativo en la planificación estratégica se manifiesta de diversas maneras:

- Espacios de diálogo y consulta ciudadana: La planificación estratégica puede crear plataformas formales e informales para que los ciudadanos expresen sus opiniones, necesidades y prioridades con respecto al desarrollo urbano. Esto puede incluir audiencias públicas, talleres comunitarios, encuestas, foros en línea y mesas de trabajo temáticas, permitiendo que la voz de los habitantes de Coro sea escuchada y considerada en la formulación de los planes.
- Inclusión de organizaciones civiles: Las organizaciones de base comunitaria, las asociaciones vecinales, los grupos ambientalistas y otras organizaciones civiles de Coro poseen un conocimiento profundo de las dinámicas sociales, culturales y ambientales locales. Su participación en la planificación estratégica enriquece el proceso con perspectivas valiosas y asegura que se aborden las necesidades específicas de diferentes grupos dentro de la comunidad.
- Colaboración con el sector privado: Las empresas locales, los emprendedores y las cámaras de comercio de Coro son actores clave en el desarrollo económico de la ciudad. Su involucramiento en la planificación estratégica permite alinear los objetivos de desarrollo urbano con las oportunidades y los desafíos del sector productivo, fomentando inversiones responsables y la creación de empleo.
- Participación de la academia y expertos: Las universidades e instituciones de investigación presentes en Falcón pueden aportar conocimiento técnico, análisis de datos y perspectivas innovadoras al proceso de planificación estratégica en Coro. Su participación asegura que las decisiones se basen en evidencia sólida y en las mejores prácticas en desarrollo urbano.
- Mecanismos de transparencia y retroalimentación: Una planificación estratégica participativa en Coro debe ir acompañada de mecanismos transparentes para comunicar cómo se están utilizando las contribuciones de los diferentes actores y cómo se están tomando las decisiones finales. La retroalimentación constante fortalece la confianza y fomenta una participación continua.

Interconexiones y Beneficios Mutuos

Efectivamente, una zonificación bien fundamentada en la planificación estratégica actúa como un catalizador crucial para facilitar de manera significativa la implementación de los objetivos de gobernanza urbana en Coro, estado Falcón.[3] Al establecer un marco claro y coherente para el uso del suelo, se sientan las bases para alcanzar metas fundamentales como la provisión eficiente de servicios públicos, la promoción del desarrollo económico sostenible y la protección del medio ambiente en el contexto específico de la ciudad. En Coro, una zonificación estratégica contribuye a estos objetivos de la siguiente manera:

- Provisión Eficiente de Servicios Públicos: Al definir densidades de población y la ubicación de diferentes actividades (residencial, comercial, industrial), la zonificación estratégica permite a las autoridades de Coro planificar y dimensionar adecuadamente la infraestructura de servicios públicos como agua potable, alcantarillado, electricidad, recolección de residuos y transporte público. Se ha evitado la expansión desordenada y dispersa, lo que encarece la extensión de redes de servicios y dificultaría su mantenimiento eficiente. Facilita la concentración de la demanda en áreas específicas, optimizando las inversiones en infraestructura y mejorando la calidad y cobertura de los servicios para los habitantes de Coro.
- Promoción del Desarrollo Económico Sostenible: La zonificación estratégica puede designar áreas específicas para actividades económicas, fomentando la creación de clústeres industriales, comerciales o turísticos en Coro. Esto facilita la inversión, la creación de empleo y el desarrollo de cadenas de valor. Al integrar criterios de sostenibilidad, la zonificación puede promover actividades económicas que sean respetuosas con el medio ambiente y que aprovechen los recursos locales de manera responsable, como el turismo ecológico o la producción artesanal sostenible, elementos importantes para la economía de Coro y su patrimonio. Puede reservar suelo para futuras expansiones económicas planificadas, evitando la especulación y asegurando la disponibilidad de terrenos para el desarrollo a largo plazo en Coro.
- Protección del Medio Ambiente: La planificación estratégica, al fundamentar la zonificación, permite identificar y designar áreas de valor ecológico en Coro y sus alrededores (como zonas de recarga acuífera, humedales o áreas con biodiversidad significativa) para su protección y conservación.

Puede establecer regulaciones sobre los usos del suelo en zonas cercanas a áreas sensibles para minimizar los impactos negativos de las actividades humanas. Fomenta la creación de espacios verdes urbanos (parques, plazas, corredores ecológicos) dentro de la trama urbana de Coro, mejorando la calidad del aire, proporcionando áreas de recreación y contribuyendo a la mitigación del cambio climático a nivel local.[3,4]

Puede guiar la ubicación de actividades industriales o potencialmente contaminantes lejos de áreas residenciales y fuentes de agua en Coro, protegiendo la salud pública y los ecosistemas.

Resultados

Basándonos en los principios generales de la planificación estratégica[2,3] y la información limitada disponible, podemos inferir algunos posibles resultados o áreas de impacto potencial en Coro:

En cuanto a la Zonificación Eficaz

Mejor organización del uso del suelo: Una planificación estratégica bien implementada debería conducir a una distribución más lógica y funcional de las zonas residenciales, comerciales, industriales, turísticas y de conservación en Coro, minimizando conflictos y optimizando la eficiencia.

Desarrollo urbano más coherente: Se esperaría una reducción de la expansión urbana desordenada y una orientación del crecimiento hacia áreas designadas, respetando las características históricas y patrimoniales de Coro como Patrimonio de la Humanidad.

Mejora en la provisión de servicios públicos: Una zonificación clara facilita la planificación y extensión de infraestructuras de servicios básicos (agua, electricidad, saneamiento) de manera más eficiente y económica para la población de Coro.

Fomento de la actividad económica: La designación de zonas específicas para el comercio, la industria y el turismo (aprovechando el potencial de Coro) podría estimular la inversión y la creación de empleo de manera más organizada.

Protección del patrimonio y el medio ambiente: La planificación estratégica debería identificar y proteger las áreas de valor histórico, cultural y ecológico de Coro, integrándolas en la zonificación y estableciendo regulaciones para su preservación.

En cuanto a la Gobernanza Urbana Participativa

Mayor involucramiento ciudadano: La implementación de procesos participativos en la planificación estratégica debería traducirse en una mayor participación de los ciudadanos de Coro, organizaciones civiles, sector privado y la academia en la toma de decisiones sobre el desarrollo de su ciudad.

Políticas urbanas más legítimas y aceptadas: Al incorporar las diversas perspectivas de los actores locales, las políticas de zonificación y desarrollo urbano tendrían una mayor legitimidad y aceptación por parte de la comunidad de Coro.

Mejora en la transparencia y rendición de cuentas: Un proceso de planificación estratégica participativo debería fomentar la transparencia en la toma de decisiones y la rendición de cuentas por parte de las autoridades municipales de Coro.

Fortalecimiento del tejido social: La colaboración y el diálogo entre diferentes actores en el proceso de planificación pueden fortalecer el tejido social y construir un sentido de propiedad colectiva sobre el futuro de Coro.

Desarrollo de soluciones más adaptadas a la realidad local: La participación de los actores locales asegura que los planes y las políticas de zonificación reflejen mejor las necesidades, los desafíos y las oportunidades específicas de Coro.

Desafíos Potenciales en Coro, Falcón, Venezuela: Es importante reconocer que la implementación efectiva de la planificación estratégica y la gobernanza participativa en Coro podría enfrentar desafíos específicos del contexto venezolano actual, tales como:

Inestabilidad económica y política: Que podría dificultar la planificación a largo plazo y la asignación de recursos.

Capacidad institucional limitada: Las instituciones locales podrían carecer de los recursos técnicos y financieros necesarios para llevar a cabo procesos de planificación complejos y participativos.

Niveles de participación ciudadana: Fomentar una participación ciudadana activa y sostenida puede ser un desafío.

Coordinación entre diferentes niveles de gobierno: La coordinación entre el gobierno local, regional y nacional es crucial para el éxito de la planificación estratégica.

CONCLUSIÓN

En definitiva, la planificación estratégica en Coro proporciona un proceso reflexivo y participativo que analiza el contexto local, define una visión de futuro compartida, evalúa las necesidades de la comunidad, considera la sostenibilidad y busca la equidad espacial para guiar la definición de los usos del suelo de una manera informada, eficiente y justa para todos los habitantes de la ciudad y del estado Falcón.

Al involucrar a estos diversos actores, la planificación estratégica en Coro se beneficia de una comprensión más completa y matizada de la realidad local. Esto conduce a la formulación de planes más relevantes, inclusivos y con mayor probabilidad de éxito en su implementación, ya que cuentan con el respaldo y el compromiso de una amplia gama de partes interesadas. En última instancia, este enfoque participativo fortalece la gobernanza urbana en Coro al promover la rendición de cuentas, la legitimidad de las decisiones y un sentido de propiedad colectiva sobre el futuro de la ciudad.

En resumen, una zonificación que emana de una planificación estratégica integral proporciona un marco espacial coherente que alinea los usos del suelo con los objetivos de gobernanza urbana en Coro. Esto facilita la gestión eficiente de los recursos, promueve un desarrollo económico que considera la sostenibilidad ambiental y contribuye a la protección del valioso patrimonio natural de la región falconiana, mejorando en última instancia la calidad de vida de sus ciudadanos.

FINANCIACIÓN

Sin financiación.

CONFLICTO DE INTERESES

Ninguno.

CONTRIBUCIÓN DE AUTORÍA

Conceptualización: María F. Colina.
Curación de datos: María F. Colina.
Análisis formal: María F. Colina.
Investigación: María F. Colina.
Metodología: María F. Colina.
Gestión del proyecto: María F. Colina.
Recursos: María F. Colina.
Software: María F. Colina.
Validación: María F. Colina.
Redacción - borrador original: María F. Colina.

REFERENCIAS

1. Matus C. Planificación de situaciones. Caracas: Fondo Editorial Altadir; 1993.

2. República Bolivariana de Venezuela, Ministerio del Poder Popular para la Planificación. Lineamientos Generales del Plan de Desarrollo Económico y Social de la Nación 2007-2013. Caracas.

3. República Bolivariana de Venezuela, Asamblea Nacional. Ley Orgánica de Ordenación del Territorio. Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela. 1983 Ago 11;(3238 Extraordinario).

4. Cartaya V. La planificación urbana en Venezuela: entre la retórica y la realidad. Revista INVI. 2005;20(54):79-112.

https://doi.org/10.56294/la2026288